


# Claves de Latinoamérica



# CHILE

**Nº 61**

**Informe de coyuntura**



*Diciembre, 2016*



## INTRODUCCIÓN

Las elecciones municipales de octubre pasado en Chile constituyeron la culminación de un largo proceso de deterioro de las adhesiones al Gobierno de la Presidente Michelle Bachelet y un punto de inflexión en el reordenamiento de la oposición, ya que los comicios no solo marcaron un record histórico en materia de abstención (65,05%), sino que el conglomerado opositor se alzó con victorias en 143 de las 345 comunas, entre ellas, áreas relevantes en manos del oficialismo, como Santiago y Providencia, y otras ciudades grandes como Rancagua, Talca, Temuco, Valdivia y Punta Arenas, dejando 140 a la Nueva Mayoría y 60 para otros grupos independientes y partidos, entre ellos, la sorpresiva victoria en Valparaíso, el principal puerto de Chile, de un joven líder autonomista, Jorge Sharp, de la línea dura del diputado Gabriel Boric, quien derrotó al candidato PPD de la Nueva Mayoría, un cantante de rap, conocido como DJ Méndez.

Más definidas por los resultados de comunas “emblemáticas” que perdiera la Nueva Mayoría, que por la propia votación popular objetiva que alcanzó el oficialismo, las elecciones estuvieron marcadas por una caída del 16% en la presencia oficialista en los municipios, al tiempo de un alza de la oposición en torno al 18%. Y mientras los primeros perdieron 27 alcaldías logradas en 2012, los segundos ganaron 22 nuevos puestos en comunas que constituyen importantes bases territoriales para la campaña parlamentaria y Presidencial de 2017.

---

***En las recientes Municipales se eligieron, además, 2.240 concejalías a lo largo del país, de las cuales 1.208 fueron obtenidas por candidatos de la Nueva Mayoría, mientras que el pacto de centro-derecha consiguió 915, lo que deja al oficialismo como vencedor en votación popular***

---

Al mismo tiempo, la nueva legislación electoral que mandó estos comicios por primera vez, más que estimular la presencia de nuevos rostros en política, terminó por favorecer a los alcaldes que iban a la reelección (más del 70% de éstos fueron reelectos y solo fueron castigados aquellos envueltos en líos de corrupción), debido a que no solo eran más conocidos en la comuna, sino que sus retadores debieron hacer campañas con recursos limitados, dadas las magras cifras a gastar, permitidas por la nueva legislación.

Así, de acuerdo al Servicio Electoral, de un total de 4.545.005 sufragios válidamente emitidos, 2.140.696 fueron para la Nueva Mayoría, una cifra inferior a los 2.385.178 que obtuvo en iguales comicios de 2012, al



tiempo que Chile Vamos consiguió 1.793.780, también una cantidad menor a los 2.079.854 de la elección de 2012. El descenso paralelo de ambas coaliciones principales se explicaría por el aumento del abstencionismo, más que por un repunte de colectividades retadoras o emergentes, pues, a pesar del crecimiento de la población registrado en igual período, entre 1992 y 2016 se han perdido más de dos millones de electores, en un total de alrededor de 13 millones de habilitados legalmente para hacerlo.

En las recientes Municipales se eligieron, además, 2.240 concejalías a lo largo del país, de las cuales 1.208 fueron obtenidas por candidatos de la Nueva Mayoría, mientras que el pacto de centro-derecha consiguió 915, lo que deja al oficialismo como vencedor en votación popular, con 54% sobre el 41% de la oposición, manteniendo así sus expectativas de mejores resultados en los comicios parlamentarios y presidenciales del próximo año

---

***A pesar de haberse realizado paros de diversos servicios públicos que se extendieron por dos semanas, la flexibilización del ministro Rodrigo Valdés se realizó sólo a través de sucesivas fórmulas mediante bonos***

---

El anterior fenómeno PRO, partido de Marco Enríquez Ominami, joven ex candidato presidencial que amagó en 2010 la victoria del aspirante del oficialismo a la primera magistratura, Eduardo Frei, habiendo inscrito candidaturas a alcaldes en 66 comunas y casi 1.100 candidatos a concejales, logró elegir apenas a dos alcaldes y 38 concejales, mientras otras colectividades menores como Ecologista Verde, Humanista y Liberales, lograban cuatro escaños a la alcaldía. La abrupta bajada en estas preferencias (ME-O llegó a tener más de un millón de votos en 2010) se ha interpretado como consecuencia de su vínculo con el escándalo de financiación irregular de la política protagonizado por su jefe de campaña, Cristián Warner, con la empresa SQM, firma controlada por el ex yerno de Augusto Pinochet, Julio Ponce.

En este marco de baja adhesión popular, con un equipo político que, encabezado por el nuevo ministro del Interior, Mario Fernández, ha sido criticado por su "impericia" e incapacidad de conducir las relaciones con el Congreso, el Ejecutivo se ha visto en serios problemas para alinear a los parlamentarios de los partidos oficialistas. Estos partidos, en su personal lucha por mantener su capital electoral para los comicios de 2017, han limitado su aporte favorable a diversos proyectos del Gobierno, absteniéndose, e incluso votando en contra, en relevantes propuestas, tales como el reajuste del sector público, el que fracasó dos veces en votaciones en la Cámara, debido a que el Ministerio de Hacienda se mantuvo inflexible



en un porcentaje de aumento del 3,2%, en función de la disciplina fiscal, mientras los gremios que agrupan a unos 320 mil funcionarios, de un total de 800 mil que trabajan en el Estado, pedían un 4%.

A pesar de haberse realizado paros de diversos servicios públicos que se extendieron por dos semanas, complicando exportaciones y comercio, trámites burocráticos y atenciones médicas, que afectarán en alrededor de un 0,4% el crecimiento de noviembre, la flexibilización del ministro Rodrigo Valdés se realizó sólo a través de sucesivas fórmulas mediante bonos -que se pagan por una sola vez- que se repartieron de diversos modos durante la discusión, favoreciendo, finalmente, a los sueldos inferiores a \$4,4 millones (unos US\$ 6.500), lo que implicó, a su turno, una agria reacción del Poder Judicial, a cuyos más de mil jueces, en la práctica, se les congeló su sueldo.

## NUEVA MAYORÍA

La mezcla entre un Gobierno mal evaluado, impavidez de la Presidente Bachelet ante las presiones de los movimientos sociales y de sus propios partidos para realizar modificaciones al rumbo adoptado respecto de sus reformas, sea para profundizarlas o atenuarlas, el pesimismo del empresariado y los consumidores, la baja actividad económica (1,6% en el tercer trimestre), menor inversión y consumo, junto a perspectivas de un incremento del desempleo (6,8% trimestre julio-septiembre) y un tipo de cambio oscilante que afecta los precios de importación, no ha requerido de una oposición muy activa para mantener un cuadro de clara decepción en el oficialismo, sus partido y entornos sociales.

En efecto, gatillado tanto por el escenario descrito, como por las distintas estrategias en colisión al interior del conglomerado oficialista para enfrentar la crisis, la Nueva Mayoría ha mostrado una floración sin precedentes de candidatos presidenciales, a los que se unen los que surgen desde la izquierda no oficial, agregando un aspecto más a la incertidumbre de un cuadro que los medios han intentado delimitar a una supuesta "final de acorazados" entre los ex Presidentes Ricardo Lagos y Sebastián Piñera.

Sin embargo, tanto porque las encuestas no son muy generosas con Lagos (que muestra una apreciación positiva del 5%), como porque los porcentajes de Piñera (22%-25%) son insuficientes para una carrera segura hacia La Moneda, o porque las encuestas comienzan ya a mostrar la emergencia de desafiantes con cierta viabilidad, o por las diferencias políticas tácticas o estratégicas al interior de las dos coaliciones dominantes, en la Nueva Mayoría se han abierto ya al menos siete candidaturas, mientras que en Chile Vamos, aquellas se elevan al menos a cuatro.



Por de pronto, en el propio Partido de la Presidenta, el PS, surgió como candidato desde sus sectores más a la izquierda, el abogado, académico y promotor de la Asamblea Constituyente, Fernando Atria, al tiempo que su sector más tradicional presionó para la reciente decisión de postularse como tal a las primarias del partido, del ex agente ante La Haya y ex secretario general de OEA, José Miguel Insulza, una vez que la presidente de la colectividad, Isabel Allende, se retirara hace algunas semanas de la carrera, aduciendo necesidades de unidad y conducción del PS, así como una petición expresa del ex mandatario Ricardo Lagos, de constituirse como candidato único de la coalición oficial.

Su partido "hermano" y que ya ha propuesto a Lagos como su abanderado, el PPD, formado con cuadros socialistas y otros de izquierda hacia los 90, entre ellos el propio ex Presidente, tiene, además, como aspirante menor, al diputado Jorge Tarud, quien, a pesar de las presiones para que baje su aspiración, ha declarado que llegará hasta las primarias internas, rechazando dejar paso libre al ex mandatario para convertirse en candidato único del partido.

---

***La emergente candidatura de Guillier, que ha venido creciendo sistemáticamente en las encuestas, ha generado diferencias también en otros movimientos, como Ciudadanos, del ex Ministro de Hacienda de Bachelet, Andrés Velasco***

---

La directiva del PPD, encabezada por Gonzalo Navarrete, ha realizado infructuosos esfuerzos por conseguir una primaria conjunta con el PS, colectividad que ha rechazado la propuesta por no estar debidamente reglada por la legislación actual, buscando nominar en bloque a Lagos como candidato del sector socialdemócrata, frente a la posible carta partidaria socialcristiana de la DC -partido al que, además, no le conviene una primaria de la Nueva Mayoría, sino ir a primera vuelta evitando así una derrota como la de 2013-. Designación que ha oscilado entre la actual presidente del partido, senadora Carolina Goic o el senador Ignacio Walker, de línea más conservadora; pero también aquellos DC situados a la izquierda del partido o "chascones", que, como Humberto Burotto, sociólogo de la Universidad de Chile y otros parlamentarios, estiman que la mejor carta para la DC sería el emergente periodista de TV, Alejandro Guillier, independiente pro-PR, posición que ha provocado duras declaraciones de la influyente ex ministra de Educación DC, Mariana Aylwin, afirmando que "si la DC apoyara a Guillier, tendría que dejar el partido".

La emergente candidatura de Guillier, que ha venido creciendo sistemáticamente en las encuestas, ha generado diferencias también en otros movimientos, como Ciudadanos, del ex Ministro de Hacienda de



Bachelet, Andrés Velasco, (al que se unieron varios ex DC) donde, tras la decisión de éste último de no disputar la Primera Magistratura y buscar un puesto en el Parlamento, dejó a la coalición del "centro" "Sentido Futuro" - que forma junto a Amplitud, de la senadora Lily Pérez (ex RN) y el movimiento Red Liberal- sin aspirante a la Presidencia. El partido, que ya está conformado legalmente en tres regiones, analiza presentar como presidenciable al joven abogado, Sebastián Sichel, aunque su capacidad competitiva es cercana a cero.

El "hermano menor" del sector socialdemócrata, el PR, tras haber ganado puntos en las Municipales recientes, donde consiguió el 7,4% (336.295 votos), superando al PC (5,47%, con 248.312 votos), gracias a su presidenciable independiente, Guillier, ha sido aupado por el mediático precandidato a la Presidencia, quien se sitúa en segundo lugar en las adhesiones ciudadanas, con 15%, detrás de Piñera, y ha entrado a la cancha a competir seriamente por lograr superar en primarias sectoriales al candidato del *establishment*, Ricardo Lagos.

En este intrincado cuadro de candidaturas de centro izquierda e izquierda dura, las perspectivas de la Nueva Mayoría para las presidenciales de 2017 se presentan menos optimistas que en 2014, cuando el cuadro de "unidad y lucha" interna entre las tendencias que cohabitan en la coalición se había ya expresado con claridad, pero que, tras cuatro años de Gobierno de derecha, las diferencias se dejaron en segundo plano, permitiendo la inclusión del PC, cuyos votos eran indispensables para ganar unas elecciones que se estimaban "muy cerradas", pero que, finalmente, resultaron en una apabullante victoria de Bachelet sobre Evelyn Matthei (62,17 vs 37,82%), luego de un triste espectáculo de nominaciones y renuncias de tres precandidatos en las accidentadas primarias presidenciales de Chile Vamos de esa fecha.

## CHILE VAMOS

Dicha experiencia de la oposición dejó enseñanzas y, en la actualidad, sea porque Piñera muestra una clara ventaja en las encuestas, no solo sobre otros aspirantes del sector, sino también respecto de los *challenger* de la Nueva Mayoría, o porque los partidos han conseguido disciplinar a sus respectivos parlamentarios y dirigentes díscolos (o ambas), lo cierto es que el cuadro presidencial de Chile Vamos se presenta con mayor tranquilidad que el del oficialismo.

En efecto, Piñera aparece en todas las recientes encuestas como el candidato con más apoyo espontáneo, aunque en niveles del orden del 22%-25%, porcentajes que, en todo caso, en los partidos de oposición se



consideran insuficientes para llegar a La Moneda. A pesar de la inercia ganadora que dejó la elección municipal, varios parlamentarios influyentes en RN y la UDI han presionado para que el empresario anuncie ya su candidatura, decisión que éste ha reiterado que solo adoptará en marzo del próximo año.

Las especulaciones periodísticas y en ámbitos partidarios, son que Piñera no ha tomado esta decisión hasta no estar totalmente seguro de los efectos de un juicio que se le sigue a su ex jefe de campaña presidencial del 2010, Santiago Valdés, por financiación ilegal de la política y en que también se investigan dineros desviados irregularmente de empresas como Penta o SQM, así como probables delitos tributarios.

Asimismo, solo unos días antes del cierre de este informe, dos medios de comunicación (Radio Bio Bio y el diario electrónico El Mostrador) denunciaron, vía coincidentes reportajes emitidos el 14 de noviembre que han hecho deducir a la oposición cierta acción conspirativa contra el candidato, que el holding de la familia Piñera, Bancard International Investment, sito en las

---

**La encuesta Cadem, realizada una semana después de la denuncia, mostró que Piñera sigue liderando las presidenciales, con 26% de las preferencias espontáneas**

---

Islas Vírgenes Británicas, había comprado acciones de una pesquera peruana (Exalmar), en medio del juicio que Lima llevaba contra Chile en La Haya, la que podría haberse beneficiado en su valor patrimonial con la expansión de la zona pesquera situado al sur de Perú, cosa que luego ocurrió, pues, el fallo de la Corte quitó a Chile alrededor de 22 mil Km<sup>2</sup> en dicha área en la que

Exalmar posee hoy más del 4% de las cuotas de pesca.

Las derivadas de “negociación incompatible” o “uso de información privilegiada” fueron motivo inmediato de una querrela por parte del diputado comunista, Hugo Gutiérrez, contra Piñera, la que fue acogida a investigación y cuya primera tarea fue solicitar los mails cruzados por el hijo del ex mandatario, con la gerencia de Bancard, a raíz de carácter de director de dicho “family office”.

Asimismo, se constituyó una Comisión Investigadora que citó a los directores del SII y de la Unidad de Análisis Financiero del Ministerio de Hacienda para revisar los efectos tributarios que en Chile pudieran tener las transacciones internacionales del Holding instalado en un paraíso fiscal, las que, a mayor abundamiento, se reveló que nunca estuvieron en el “fideicomiso ciego” que el ex mandatario se autoimpuso para los movimientos de sus capitales en Chile al asumir la Presidencia, y cuyo



volumen fue muy menor (unos US\$ 400 millones) al comparárselo con los alrededor de US\$ 1.700 millones con que operaba en el exterior.

Así y todo, Piñera ha logrado salir incólume, hasta ahora, de sus criticadas peripecias para conciliar sus pasiones por el "servicio público" y la "especulación financiera", pues, una encuesta realizada inmediatamente después de conocerse públicamente el caso, si bien cerca de un 60% dijo no creerle que no sabía de las operaciones de Bancard International y casi 70% estimó que sus explicaciones eran insuficientes, 50% siguió valorando su Gobierno como "bueno".

Al mismo tiempo, la encuesta Cadem, realizada una semana después de la denuncia, mostró que Piñera sigue liderando las presidenciales, con 26% de las preferencias espontáneas, seguido por Alejandro Guillier (16%) y Ricardo Lagos (5%), entre otros. La preocupación del entorno de Piñera, en todo caso, es que la revelación periodística ocurriera justo en medio del estudio de campo de la prestigiosa encuesta CEP, la que debe darse a conocer durante los primeros días de diciembre y en la que, según algunos estiman, podría notarse el verdadero impacto del caso Exalmar, acortándose aún más la distancia entre Piñera y Guillier.

La situación planteada, no obstante, fue coyunturalmente aprovechada por los *challenger* internos de Piñera, como el senador Manuel José Ossandón, quien calificó el hecho como "lo más grave que ha ocurrido en la historia de Chile" y el joven diputado de Evopoli, Felipe Kast, quien expresó su molestia pública por la constante colisión de intereses entre política y dinero que presenta el ex mandatario, que hacen peligrar las perspectivas de la derecha en las próximas elecciones.

Por su parte, el independiente ex UDI, José Antonio Kast, ha reiterado que no participará en las primarias del sector, por no haber condiciones para aquello y estimar que están diseñadas para que gane Piñera, una posición similar a la que tuvo hasta hace unas semanas el senador Ossandón, quien fue convencido de integrarse en el proceso por el ex presidente de RN y cercano suyo, Carlos Larraín, quien volvió a la política y asumirá una vicepresidencia del partido en las próximas elecciones internas de la colectividad, a realizarse en diciembre.

---

***La derecha parece gozar de mejor salud que la Nueva Mayoría y sus expectativas son de un posible regreso a La Moneda de la mano de Piñera y de los dos partidos que, por lo demás, resultaron los más votados del país en las recientes municipales***

---





Unos días más tarde, la dirección máxima de Chile Vamos, por su parte, cerró filas en torno al ex mandatario, tanto porque ha seguido siendo la mejor carta del sector para las presidenciales, como porque los tiempos no darían para impulsar a un segundo candidato que no sea algunos de los aspirantes que, por algún motivo, elevara drásticamente su marca en las primarias internas a realizarse en junio de 2017 y que, eventualmente, pudiera reemplazarlo, en el evento de un problema que terminara por inhabilitar al ex mandatario.

Aún así, la derecha parece gozar de mejor salud que la Nueva Mayoría y sus expectativas son de un posible regreso a La Moneda de la mano de Piñera y de los dos partidos que, por lo demás, resultaron los más votados del país en las recientes municipales: Renovación Nacional, que consiguió el 17,64% de los votos (801.128 votos) y la Unión Demócrata Independiente (UDI) que logró el 16,12% (732.455), así como de sus dos socios menores, Evopolí y el PRI, que juntos consiguieron el 5,7% de la votación (160 mil votos).

***Santiago de Chile, Diciembre 2016***